

Nuevo Rol del Sector Agroalimentario en el Desarrollo del País

Caracas 20/09/2016

Contribución del equipo de trabajo del Observatorio Venezolano de Tierras, promovido por Acción Campesina, para la redefinición del marco normativo, institucional y de políticas del sistema agroalimentario del país y en particular de la producción agrícola



El Carácter de la Propuesta

- ***Se trata de un aporte para la elaboración de un consenso entre los actores económicos y políticos en torno a lo habría que hacer en el sector agroalimentario, a partir de un cambio en la actual conformación político económica***
- **Es producto de un proceso de elaboración y discusión con base en:**
 - La experiencia y las propuestas realizadas en Venezuela
 - Las experiencias internacionales
 - Las opiniones de expertos y sectores económicos.
- ***No es un Trabajo Final, por el contrario es un aporte inicial para la discusión***

El marco legal actual y los cambios requeridos

- La situación actual está caracterizada por una multiplicación de leyes declarativas, confusas, imprecisas y con graves dificultades para su aplicación.
- Este marco legal es el que genera y permite un **Estado arbitrario que no se apeg a ninguna norma.**
- Se requiere una **recuperación progresiva de la institucionalidad y el Estado de Derecho** con un nuevo estilo de legislación con normas precisas y aplicables.
- **El punto de partida de la nueva institucionalidad no es las leyes sino los acuerdos y consensos sobre las orientaciones estratégicas,** las políticas y los programas que es necesario instrumentar.
- La secuencia de la renovación del marco legal debe comenzar por **leyes más generales, siguiendo por leyes específicas y terminando con leyes programa.**
- En algunos casos, como es todo lo relacionado con la **tenencia de la tierra,** son necesarios **cambios legales urgentes** para dar garantías a los productores.

Contenido de la Propuesta

- **Exigencias en política macroeconómica que requiere el sector.**
- **Elementos para una nueva estrategia agroalimentaria con sus instrumentos y políticas.**
- **Compromiso para mejorar las condiciones de vida y de trabajo de la población vinculada a la agricultura.**
- **Otros aspectos:**
 - *Lineamientos para la gestión ambiental, el cambio climático y la inocuidad de los alimentos*
 - *Orientaciones básicas en materia de tenencia de las tierras agrícolas*

Las exigencias de política macroeconómica

- **Ajuste de la política cambiaria con un proceso de unificación cambiaria a una tasa económicamente viable.**
 - **Normativas y políticas para evitar la sobrevaluación** y de nuevo el privilegio de las importaciones.
 - **Sistemas de compensación** para cadenas alimentarias vitales, muy sensibles a las devaluaciones bruscas.
- **Una política equilibrada en el terreno fiscal y monetario.**
 - Para el sector agroalimentario, **la política fiscal debe garantizar los recursos públicos necesarios.**
- **Nueva orientación respecto de la intervención del Estado en el ámbito económico** que limite los controles y la intervención directa como agente económico y privilegie los acuerdos con los agentes privados y las normativas de estímulo y promoción.

Una nueva Estrategia Agroalimentaria

- Hoy por hoy los **enfoques sectorialistas** que aíslan al sector agrícola no tienen vigencia frente a los problemas que plantean la dinámica macroeconómica, la de las cadenas productivas y de las relaciones con el exterior.
- Se requiere una **estrategia agroalimentaria** para organizar y promover las **cadenas productivas** desde la producción hasta el consumo con programas y proyectos específicos.
- Lo planteado es **una forma más eficaz de intervención del Estado en las cadenas** con menos regulaciones, controles e intervenciones directas y más acuerdos y concertaciones con los agentes de la cadena.
- ***Este sector es la clave de la problemática social desde su origen hasta su destino. Las políticas agroalimentarias van a ser la clave del éxito de cualquier proyecto político en el futuro cercano.***

Con nuevos instrumentos, legislación e instituciones

- **El instrumento central son los Acuerdos por Cadena Agroalimentaria**
 - Por medio de “**Acuerdos de Productividad**” para las cadenas agroalimentarias más importantes, donde participen los agentes económicos de todos los eslabones de la cadena y el sector público involucrado.
 - Estos podrían conformar el centro **nuevo marco institucional y normativo** del sector agroalimentario, donde se establezcan todas las **normas, políticas y programas requeridos** en cada dinámica agro productiva.
- **Con un nuevo marco legislativo e institucional**
 - Con **una legislación para el sector agroalimentario** que encuadre el resto de las normativas más específicas sobre aspectos, componentes o eslabones del sistema.
 - Se requiere un **ente central** con competencias desde la provisión de insumos para la producción primaria hasta la distribución minorista de alimentos, incluyendo los aspectos relacionados con la nutrición.

Orientaciones y Componentes

- **Apoyo a la productividad y el abastecimiento por medio de Programas Integrales de Producción.**
- Desarrollo de la **coordinación vertical** en las cadenas productivas y en particular en los productos de consumo fresco.
- **Modernización y mejoramiento de la red comercial que abastece a los sectores más pobres y alejados.**
- **Un nuevo mecanismo de intervención en los precios de productos básicos.**
- **Racionalización de las importaciones** y promoción de exportaciones.
- Un **programa de financiamiento con condiciones preferenciales focalizado** hacia las inversiones requeridas y los Programas de Producción, el cual sustituya a la cartera agrícola.
- Un programa de **Gestión de Riesgo** en las cadenas productivas.
- Programas de **Desarrollo Científico y Tecnológico** integrados a la dinámica productiva.
- **Tratamiento de las empresas expropiadas, intervenidas, ocupadas o desarrolladas en el sector agroalimentario.**

Programas Integrales de Producción

- **Estos programas integran:**
 - Líneas de financiamiento con la banca.
 - Compra en escala de insumos estratégicos.
 - Organización del apoyo técnico al productor.
 - Comercialización concertada de la cosecha.
 - Integraciones de actividades hacia adelante y atrás.
- La propuesta es la **ampliación programada y promovida por el Estado de los programas integrales de producción**
 - A otras áreas geográficas
 - A otras cadenas productivas (Café, cacao, hortalizas, frutas, carne, leche, circuitos de exportación)

Mejoramiento de la red comercial que abastece a los sectores más pobres y alejados

- **Promoción de cadenas de distribución privadas de pequeños comercios** y la reorganización y ampliación del **Sistema de Mercados Municipales** que acerque la red comercial a la población en ciudades importantes.
- **Recuperación de la red comercial que abastece localmente a los sectores más pobres y alejados** con un programa de modernización y financiamiento de los comercios minoristas tradicionales.
 - La red debería **incorporar progresivamente productos de consumo fresco y almacenamiento en frío.**
 - Garantizar el abastecimiento haciendo que las **grandes distribuidoras privadas se integren en esta red y garanticen la disponibilidad de los alimentos** cuando se requieren.
- Desarrollo de **mercados mayoristas abiertos y modernos** con mecanismos claros de información de precios y de acceso de los productores.

Un Nuevo Mecanismo de Intervención en los Precios de Productos Básicos

- **Un sistema de precios flexible y previsible que garantice precios accesibles de los alimentos.**
- Se trata de acuerdos de los agentes de la cadena que prevea incrementos periódicos y moderados de los precios en cada eslabón con base en el mejoramiento de la productividad,
 - *Tomando en cuenta la evolución de la tasa de cambio, de la inflación general y en alimentos, de los costos agrícolas y de los precios internacionales.*
- Que los alimentos básicos mejoren sus precios reales es vital para el combate de la pobreza.

Racionalización de las importaciones y promoción de exportaciones

- Racionalización de las importaciones con **precios de referencia para materias primas básicas y aplicación de aranceles o impuestos para fiscales** que protejan frente a las fluctuaciones del mercado internacional y las distorsiones creadas por intervenciones y subsidios a nivel mundial.
- **Un sistema de Contingentamiento** de las importaciones de insumos agroindustriales que implique que las cuotas de importación en condiciones preferenciales tienen como contrapartida el apoyo efectivo al desarrollo de la producción interna y los programas previstos en los **Acuerdos**.
- **Promoción y estímulo de circuitos exportadores coordinados verticalmente** para las cadenas donde tengamos ventajas competitivas. En los **Acuerdos** de cada cadena la promoción de exportaciones debe ser un componente necesario.

Tratamiento de las empresas expropiadas, intervenidas, ocupadas o creadas

- El objetivo es que pasen al sector privado garantizando su **eficiencia económica y su desarrollo, evitando posiciones de dominio y promoviendo el acceso de los agentes organizados** de las cadenas agroalimentarias.
- El principio central es que debe realizarse su **venta pura y simple** a quien presente la **mejor oferta** para el desarrollo de la empresa **de acuerdo a condiciones establecidas**,
 - Las cuales tienen que no sólo contener condiciones económicas sino también tecnológicas, organizativas, sociales y ambientales.
- En cualquier caso, la **indemnización del propietario original** debe ser garantizada.

Lineamientos para el mejoramiento de las condiciones de vida y trabajo en el campo

- **Medidas para la dignificación del trabajo asalariado en el campo.**
- **Programas para las distintas formas de producción familiar en situación precaria.**
- Desarrollo de sistemas para la producción familiar y pequeña articuladas a los **Acuerdos** por cadena.
- Un amplio programa de desarrollo rural articulado al Poder Municipal.
- Programa especial para la mujer de las poblaciones vinculadas a la agricultura.

La dignificación del trabajo asalariado en el campo

- Un mecanismo que garantice una **remuneración mínima** adecuada para los trabajadores agrícolas fijos, por jornal y a destajo así como **bonificaciones en función de los resultados económicos** que se obtengan en cada rubro de producción.
- **Calificación y capacitación de la mano de obra agrícola en íntima relación con el desarrollo productivo.** En este sentido, la concesión de cursos y becas organizadas en conjunto con universidades y proveedores de tecnología en el marco de los Programas Integrales de Producción puede ser una opción.
- **Mecanismos para un mínimo de seguridad social** que podría instrumentarse a partir de un programa especial de pensiones jubilaciones o prejubilaciones manejados por los organismos del sector.

Programas de protección para la producción familiar empobrecida

- **Los grupos más significativos son:**
 - La producción familiar cafetalera y cacaotera marginal.
 - La producción familiar frutícola y hortícola en situación precaria.
 - El sector de Reforma Agraria.
 - Los productores en áreas de frontera agrícola y cuencas altas.
- **Algunas direcciones de estos programas podrían ser:**
 - Rescatar la **producción familiar viable** renovando plantaciones de cultivos permanentes o semipermanentes.
 - Facilitar el traspaso a productores con mayor viabilidad económica de unidades de producción deterioradas por medio de apoyos públicos directos o la promoción de sistemas de asociación.
 - Complementar el ingreso de la familia remunerando las labores dirigidas a la protección del ambiente y la reforestación, así como al mejoramiento de la producción en el solar domestico.

Otros Lineamientos

- **Gestión ambiental**
 - Normas con relación al **uso racional del agua, los suelos y la cobertura vegetal** en el marco de la producción agrícola.
- **Cambio climático**
 - Orientaciones y políticas para prevenir y realizar las adaptaciones necesarias frente a ese fenómeno.
- **Inocuidad de los alimentos**
 - Desarrollo de buenas prácticas y mecanismos de trazabilidad en el marco de los Acuerdos.